



МОЛОДЕЖЬ. ВЫБОРЫ. ВЛАСТЬ.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Доклад подготовлен редакционной группой
Союза молодежных избирательных комиссий России
и Российского фонда свободных выборов
(Илья Пащенко, Григорий Лихолатов,
Алексей Песков, Вероника Фатхутдинова,
Екатерина Федорова) для обсуждения
и дополнения на Общероссийском
форуме молодежных
избирательных комиссий

МОСКВА
10–11 декабря
2018



Судьба судьбой,
но выбор всегда
за тобой!

КТО, ЕСЛИ НЕ МЫ?..



Нас почти 36 миллионов. Мы – молодые граждане России. Это наш Дом, нам его строить. Это наша Семья, нам ее создавать. Это наше Отечество, нам САМИМ ВЫБИРАТЬ, каким будет наше общее Будущее.

Мы имеем на это право. За это право отдали жизнь наши отцы и деды. Ради этого стоит жить!

Участие в управлении делами государства – политическое право, которое принадлежит каждому из нас от рождения, но лишь формы его реализации определяются с возрастом. Сегодня каждый из нас, каждый представитель молодежи, имеет реальный потенциал для определения не только своего собственного будущего, но и своей малой Родины, региона и даже государства.

Создание условий для развития созидательной активности молодых граждан является важнейшей составляющей реализации личностного потенциала. Механизмом реализации данного потенциала могут выступить молодежные избирательные комиссии. Движение молодежных избиркомов России стремительно возрождается и набирает обороты. На сегодняшний день в большинстве субъектов Российской Федерации созданы и успешно функционируют молодежные избирательные комиссии.

В настоящее время при избирательных комиссиях 74 субъектов Российской Федерации активно работают молодежные избирательные комиссии, в состав которых, по самым скромным оценкам, входит около 10 000 молодых людей с активной гражданской позицией, юридическими навыками и практическим опытом работы в качестве общественных наблюдателей и членов участковых избирательных комиссий.

Официальный статус молодежных избирательных комиссий определяется как постоянно действующий совещательный и консультативный орган при избирательной комиссии, создаваемый с целью содействия избирательной комиссии в деятельности по повышению правовой культуры молодых избирате-

лей и формированию кадрового резерва организаторов выборов.

Молодежные избиркомы создаются при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссиях на основании положений о порядке формирования молодежных избирательных комиссий, утвержденных постановлением соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Все сформированные молодежные избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах и не являются юридическими лицами. Срок полномочий молодежных избиркомов составляет, как правило, два года.

Согласно типовому положению, целями формирования молодежных избирательных комиссий является:

- участие в организации и проведении выборов представителей общественных молодежных палат при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, молодежных парламентов при представительных собраниях муниципальных образований и иных органов ученического и молодежного самоуправления;
- проведение мониторинга electoralной активности молодежи;
- оказание содействия избирательным комиссиям в вопросах планирования и реализации мероприятий, связанных с подготовкой кадрового резерва организаторов выборов;
- участие в реализации мероприятий по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей, других участников избирательного процесса.

Молодежная избирательная комиссия – важный элемент системы молодежного самоуправления. Принципиально возможно изменить отношение молодежи к политике только тогда, когда она почувствует себя реальным участником и субъектом всех процессов, происходящих в стране.



Выборы касаются всех. Даже тех, кто еще не родился. Потому, что на выборах решается их будущее. Но выборы – это не однодневное мероприятие в день голосования. Выборы – это результат ежедневной работы по критическому осмыслению всех событий вокруг нас.

Молодежные избирательные комиссии помогают научиться выбирать свободно, выбирать честно, выбирать лучших. На площадке молодежных избирательных комиссий происходит реальный диалог между поколениями и элитами с целью поиска новых смыслов нашего будущего.

МИССИЯ МОЛОДЕЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ РОССИИ

Молодежные избирательные комиссии России – это молодежное сообщество активных, неравнодушных, желающих трудиться на благо своей страны молодых людей.

Наша главная миссия – общественная защита избирательных прав молодежи, содействие развитию избирательной системы нашей страны путем реализации молодежных проектов и программ, способствующих становлению институтов истинного народовластия и гражданского общества в Российской Федерации.

Основной задачей молодежных избирательных комиссий является формирование правовой, политической культуры молодежи, повышение электоральной активности молодых граждан и их вовлечение в избирательный процесс.

В соответствии с комплексом обозначенных целей команда региональных молодежных избирательных комиссий проводит для молодежи, проживающей даже в дальних регионах нашей страны, различные обучающие, интерактивные и игровые мероприятия, в рамках которых рассказывают о выборах, избирательном законодательстве и государственном устройстве простым, понятным и доступным для молодежи языком, формируя искренний интерес к данной сфере.

Благодаря тому, что постановка проблемы участия молодежи в избирательном процессе и в жизни страны происходит не с далеких и чуждых трибун, а, напротив, от своих сверстников, друзей и единомышленников по убеждениям,

в молодежной среде зарождается интерес к обсуждению данной темы, поиску ответов и решений и, конечно, желание на собственном опыте узнать о том, как в нашей стране существуют и развиваются институты демократии.

Потребность молодежи быть не только услышанными, но и включенными в реальные дела, определяет особенно актуальное и важное направление деятельности молодежных избирательных комиссий – непосредственное вовлечение молодых граждан в избирательный процесс путем участия в осуществлении общественного наблюдения, работе избирательных комиссий различного уровня, средств массовой информации, общественных организаций.

Формирование правового сознания и политической культуры молодых сограждан в условиях стремительного меняющегося окружающего мира, в котором увеличивается значение глобального пространства и информационных платформ, меняются интересы и потребности молодежи, становится все более сложной задачей, требующей системного подхода.

Кроме того, необходимо способствовать формированию культуры, осознанной выбора до момента фактического получения молодыми гражданами прав электоральных прав. В целях решения данной проблемы накоплен и систематизирован богатый опыт проведения молодежными избирательными комиссиями выборов в органы молодежного (ученического, студенческого, общественного) самоуправления. Это по-

зволяет формировать опыт участия и стимул для вовлечения в классический избирательный процесс. Таким образом, работа в данном направлении способствует формированию устой-

чивой личной гражданской позиции по отношению к реальным выборам не столько на основе чужих благомнений, сколько путем приобретения личного опыта.



УСПЕШНЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ МОЛОДЕЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ РОССИИ

Сегодня во многих субъектах Российской Федерации активно используются уникальные практики взаимодействия с молодежью.

С 28 декабря 2007 года под эгидой ЦИК России в третье воскресенье февраля во всероссийском масштабе проводятся Дни молодого избирателя, в подготовке и проведении которых активно участвуют молодежные избирательные комиссии.

В Дни молодого избирателя по всей стране при участии молодежных избирательных комиссий и при поддержке региональных избиркомов проходят различные форумы, интерактивные игры и квесты, реалити-шоу, скайп-семинары, тренинги, олимпиады по избирательному праву, викторины, деловые игры, конкурсы и прочее. Для молодежи, голосующей впервые, проводятся торжественные церемонии «посвящения в избиратели», вручаются небольшие памятные сувениры и подарки.

Например, только за первые три месяца 2018 года молодежной избирательной комиссией Ульяновской области удалось провести серию общественных дискуссий по теме предстоящих президентских выборов со школьниками и студентами СУЗов, охватив более двух тысяч молодых избирателей.

При этом одним из важнейших направлений в работе молодежных избиркомов стало участие в обучении наблюдателей. Здесь можно отметить Образовательный проект Молодежной избирательной комиссии Свердловской области «Академия избирательных технологий», который подготовил к работе на выбо-

рах десятки, если не сотни, человек. Проект направлен на обучение молодежи в качестве специалистов широкого профиля – от наблюдателя до кандидата.

Наибольшую популярность в молодежной среде на протяжении последних лет сохраняют всероссийские и региональные масштабные образовательные форумы, семинары и научные конференции. Формат создания и моделирования дискуссионной площадки для обсуждения вопросов повышения уровня правовой культуры и электоральной активности, совершенствования и кодификации избирательного законодательства, развития и внедрения технологических новаций в избирательном процессе как накануне голосования, так и в межвыборный сезон позволяет осуществлять взаимное обучение участников, обмен опытом и лучшими практиками. Указанные идеи предполагают открытость и предметность общения с ведущими экспертами в электоральной сфере.

Образовательные молодежные форумы объединяют самых заинтересованных, имеющих опыт и знания молодых участников избирательного процесса, что в особой мере стимулирует в молодежной среде генерации новых идей, предложений и реализации проектов по развитию институтов демократии в России.

Участников молодежных избирательных комиссий не случайно называют кадровым резервом избирательных комиссий всех уровней. К примеру, только весной этого года в состав избирательных комиссий разного уровня было включено более 160 человек, имевших опыт



работы в молодежных избирательных комиссиях. Среди лидеров – Свердловская область (27 человека), Архангельская область (19 человек), Челябинская область (23 человека), Тульская область (15 человек), Республика Мордовия (7 человек).

В отдельных регионах (например, в Ульяновской области) успешно созданы молодежные УИКи, полностью состоящие из представителей молодежи, имеющих личный опыт участия в избирательном процессе (общественном наблюдении на выборах).

ПЛОЩАДКИ РАСШИРЕННОГО ФОРМАТА И ОТКРЫТОГО ДИАЛОГА

Основной целью деятельности молодежных избирательных комиссий России является повышение уровня правовой культуры и электоральной активности молодежи. Многолетний опыт работы с молодежью позволяет сделать вывод о том, что наиболее эффективным способом вовлечения молодых и будущих участников избирательных процессов является организация совместных форумных площадок, позволяющих познакомить молодое поколение с особенностями избирательной системы не только в теоретической, но практической метапредметной плоскости. Считаем, это особо важным, так как непосредственное участие в электоральных процессах «изнутри» позволяет максимально изучить их.

Важнейшим элементом данного формата организации и проведения мероприятий является непосредственное взаимодействие молодежи друг с другом, что, несомненно, положительно влияет на итоговый результат.

Форум молодых и будущих организаторов выборов в Краснодарском крае, организуемый почти 20 лет подряд в формате заседания политического клуба, и Фестиваль молодых избирателей «Будущее за молодежью!», проводимый на ежегодной основе с 2007 года в Иркутской области, можно привести в качестве ярких примеров такой работы. Опыт, приобретенный организаторами за одиннадцать лет существования Фестиваля, достаточно обширен и позволяет сделать вывод об успешности самого формата мероприятия.

Свое мнение о выборах, системе государственной власти молодые граждане нередко формируют на основе ложных по-

сылков. Поэтому для участников младшей возрастной категории (16–18 лет – обучающиеся старших классов общеобразовательных организаций, студенты средне профессиональных образовательных организаций) главной «фестивальной» задачей является формирование объективного представления об избирательной системе, гражданской ответственности и готовности к выполнению конституционных обязанностей. Для старшей группы участников (18–22 года) – приоритет – детальное знакомство с работой избирательных комиссий и, в ближайшей перспективе, привлечение к участию в избирательном процессе в качестве организаторов выборов.

В отличие от целей и задач, сама структура Фестиваля динамично меняется. Каждый год в программу проведения вносятся элементы новизны: возникают новые формы работы с молодежью, включаются новые мероприятия, приглашаются интересные эксперты. Смысловым ядром программы двухдневного Фестиваля является игровой формат, представленный интеллектуальными квестами на тему выборов. Именно игровой формат позволяет участникам применить знания, полученные накануне на мероприятиях образовательного формата. Конкурсные и развлекательные мероприятия при этом выступают связующим элементом, решающим задачи быстрой адаптации участников, знакомства в составах новых команд.

Творческий конкурс – мероприятие, в котором участники задействованы в составе заранее заявленных команд (по три человека от территории). Цель конкурса – дать участникам возможность первоначаль-

ного знакомства, настроить на состязательность, сформировать представление о территориях, участвующих в фестивале.

Тренинги – новая форма работы, привлекающая внимание молодежи. В ходе тренинга «Командообразование» из участников формируются новые команды. Игра представляет собой интеллектуально-развлекательную викторину, состоящую из нескольких тематических раундов. Квест на тему выборов – ядро программы фестиваля.

Форум молодых и будущих организаторов выборов на Кубани – главное молодежное мероприятие региона. Ключевым организатором выступает Молодежный общественный совет при избирательной комиссии Краснодарского края. Форум проходит в три этапа: муниципальный, зональный, краевой. Трехзвенчатая система отбора позволяет показать процесс в динамике и отобрать лучшие команды. В этом году для участия в финальном этапе Форума со всей Кубани съехалось шестнадцать команд активных, талантливых, целеустремленных ребят, прошедших отборочные этапы на территории своих родных городов и районов. В ходе конкурсной программы, состоящей из трех этапов, ребята смогли продемонстрировать свои интеллектуальные и творческие способности. В первых двух конкурсах, политразминка и викторина, они прошли проверку на знание основ Конституции России, федерального и регионального избирательного законодательства. Оценивало каждый конкурс, учитывая правильность и быстроту ответов, компетентное жюри. В творческом конкурсе ребята удивляют своими яркими музыкальными выступлениями, в которых были продемонстрированы юмор, и искусство перевоплощения, а главное, – все номера соответствовали заданной тематике выступления – выборам. Данный форум ежегодно привле-

кает более тысячи молодых и активных жителей Кубани, вовлекая их в избирательные процессы и процедуры.

Воспитание таких качеств, как сознательность, активность, инициативность, ответственность, умение критически мыслить, принимать решения – осознанная необходимость в становлении и развитии гражданского общества в современной России. Чтобы работать в направлении совершенствования институтов гражданского общества, необходимо найти реальные возможности для участия молодежи в управлении государством. Этот вопрос сегодня является одним из наиболее актуальных.

Значительную роль в повышении правовой культуры играет, в том числе, проведение олимпиад по избирательному праву и основам Конституции Российской Федерации, в рамках которой освещаются вопросы политико-правовой культуры молодежи.

Учитывая богатую региональную практику, особую роль приобретают мероприятия общероссийского формата. Наиболее ярким событием 2018 года в молодежной электоральной системе России стало проведение общероссийского форума «ПОЛЕМИКА» в Челябинской области. По итогам форума участниками единогласно была принята резолюция, объединившая все идеи и предложения участников, а также направлено обращение в адрес Председателя ЦИК России Э.А. Памфиловой с предложением о создании нового консультативного органа при ЦИК России – Центральной молодежной избирательной комиссии, главной задачей которой может стать организация выборов в органы молодежного самоуправления по всей стране и координация усилий молодежных избирательных комиссий по развитию правовой культуры.

ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ В ОРГАНЫ МОЛОДЕЖНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Молодежные избиркомы активно реализуют свою деятельность, направленную на оказание всесторонней поддержки

в организации и развития молодежных органов самоуправления, тем самым, привлекая активную часть молодых



граждан к электоральным и иным общественным процессам.

Наиболее актуальным трендом в деятельности органов молодежного самоуправления в России стали выборы, организацией и проведением которых, как правило, занимаются молодежные избирательные комиссии России.

Существует потребность в установлении единого дня голосования в органы молодежного самоуправления по всей стране, что, безусловно, положительно скажется на развитии института молодежного самоуправления в России. Качественные выборы в органы молодежного самоуправления – это совершенно не миф – это свершившийся факт и уже реалии сегодняшнего дня, которые наглядно продемонстрировали молодежные избирательные комиссии.

Примером тому состоявшийся в этом году единый день голосования на выборах в молодежные парламенты Московской области практически полностью ориентирован на реальный единый день голосования, который проходит по всей стране во второе воскресенье сентября. Молодежь Московской области получила реальный тренинг и опыт, смогла «опробовать» электоральные механизмы на практике и почувствовать их работу в реальности на самом простом и доступном уровне организации голосования. На территории Московской области были организованы избирательные участки, на которых молодые люди в возрасте от 14 до 35 лет могли принять участие в голосовании. В этот день порядка 80 помещений для голосования на избирательных участках были открыты для голосования молодых избирателей.

Примечательно, что на каждом избирательном участке работала молодежная избирательная комиссия, которая сформирована при соответствующей территориальной избирательной комиссии. Самый молодой член комиссии (возраст которого не достиг 35 лет) занимается координацией работы с молодежью и повышением правовой культуры молодых и будущих избирателей, представляет комиссию на молодежных мероприятиях. Как оказалось, этот механизм вовлечения юношей и девушек в электоральную сферу вполне успешно функционирует.

Работа на молодежных выборах выстроена в системе и иерархии молодежных избирательных комиссий Московской области. Члены молодежных избиркомов области ведут списки избирателей, регистрируют прибывающих на участки молодых людей, выдают бюллетени, подсчитывают голоса и заполняют вполне реальные протоколы. Помощь юным коллегам оказывают представители областной и территориальных избирательных комиссий.

Избирательный процесс на выборах в молодежные парламенты приближен к реальной процедуре организации выборов. Молодежь ориентирована на мирное, спокойное и осознанное участие в выборах, не стремясь сломить привычные правила и установившийся порядок – именно это показали выборы в молодежные парламенты. Кроме того, об этом свидетельствует отсутствие жалоб на процедуру проведения выборов и подсчет голосов. На всех избирательных участках царила спокойная атмосфера, а между кандидатами устанавливался конструктивный диалог.

Межрегиональное наблюдение за организацией выборов в молодежные парламенты муниципальных образований Подмоскovie показало, что в наших регионах большое количество талантливых людей, имеющих свой особенный взгляд на те или иные события. Вместе с тем, несмотря на разницу во мнениях, всегда можно сформировать команду для совместной и успешной работы. Команда молодежных избиркомов Подмоскovie продемонстрировала высокое качество работы и организацию избирательных кампаний в молодежной среде.

Следует отметить, что, согласно итогам проведенного добровольцами РФСВ в ходе молодежных выборов социологического исследования, процент 14-летних избирателей был достаточно высок, и составил около половины от числа принявших участие в голосовании. Это может свидетельствовать о том, что в политику врывается поколение электорально активной молодежи, сформировавшееся в новом тысячелетии, в эпоху информационного общества и электронной демократии. Никогда уже выборы не будут такими, какими их представляли отцы-основатели российской избирательной системы.

Смеем предположить, что волна новой пассионарности, первые всплески которой проявились на молодежных выборах в Подмосковье, будет динамично

нарастать, что непосредственным образом окажет влияние на ход грядущих выборов парламента и Президента России.



УЧАСТИЕ В РЕГИОНАЛЬНЫХ И ОБЩЕФЕДЕРАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЯХ

Новым этапом работы молодежных избирательных комиссий стало участие в реальном избирательном процессе не только в качестве организаторов или волонтеров на выборах, но и общественных наблюдателей.

При этом важно отметить, что главным для нас в деле общественного наблюдения на выборах стало предотвращение возможных нарушений. Благодаря этому, выборы на участках под нашим наблюдением, как правило, происходили в строгом соответствии с действующим законодательством, в атмосфере конструктивного сотрудничества всех участников избирательного процесса.

Представители молодежных избирательных комиссий из разных регионов страны в течение 2018 года смогли посетить два субъекта Российской Федерации с целью осуществления общественного наблюдения на выборах. При поддержке Российского Фонда Свободных Выборов межрегиональная миссия, состоящая из представителей молодежных избиркомов различных российских субъектов, осуществляла общественное наблюдение на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года в городе-герое Севастополе. В мероприятии приняли участие представители 10 российских регионов.

В состав наблюдательской миссии, работавшей непосредственно в Севастополе, вошли представители Московской, Нижегородской, Иркутской, Новосибирской, Вологодской, Тульской областей, Санкт-Петербурга, Томска, а также – Удмуртской Республики, Мордовии и Республики Северная Осетия-Алания. Благодаря слаженной системе взаимодействия, информация о ходе голосова-

ния оперативно, в режиме «он-лайн» поступала в штаб нашей наблюдательской миссии. Было организовано как стационарное наблюдение на избирательных участках, так и мобильное – в составе мониторинговой рабочей группы под эгидой Уполномоченного по правам человека в Севастополе Павла Юрьевича Буца. По общему мнению участников рабочей группы, выборы в Севастополе полностью соответствовали «золотому стандарту» общественного наблюдения за выборами, разработанному Общественной палатой Российской Федерации.

Необходимо отметить, что все участники мониторинговой миссии успешно воспользовались новым электоральным механизмом «мобильный избиратель» и проголосовали по месту пребывания.

Затем команда добровольцев Фонда успешно реализовала беспрецедентную межрегиональную молодежную миссию по общественному наблюдению в Единый день голосования 9 сентября 2018 года на территории Псковской области.

Организация межрегионального молодежного общественного наблюдения требовало большой предварительной, подготовительной работы и высокого уровня взаимодействия. На гостеприимную псковскую землю был высажен настоящий межрегиональный десант, в который вошли более 80 человек из 18 субъектов России и было организовано интенсивное обучение наблюдателей. На занятиях чередовались теория и практика, были разобраны потенциальные нарушения и примеры провокаций. Отдельная тема была посвящена психологическому состоянию



наблюдателя в рамках электоральной конфликтологии.

Процесс обучения был организован координаторами миссии: активными участниками Союза молодежных избирательных комиссий России Екатериной Федоровой, Заурбеком Хугаевым, Александром Буровым, Михаилом Носовым.

Добровольцы были снабжены портативными видеорегистраторами, которые были закреплены на груди и осуществляли видео и аудиофиксацию на избирательных участках. Такого подхода к наблюдению за голосованием в российской практике ещё не было. Важно отметить, что наличие регистратора является дополнительной гарантией свободных и открытых выборов. Использование такого оборудования – пример абсолютной беспристрастности, а зафиксированные материалы могут быть допустимым доказательством в процессуальном разбирательстве.

Наблюдение проводилось с соблюдением всех норм избирательного законодательства. Добровольцы были задействованы не только в самом Пскове, но и в отдаленных избирательных участках Псковской области.

Для координации работы добровольцев был создан ситуационный центр, в который стекалась вся информация с избирательных участков, в режиме реального времени кураторы давали консультации и решали текущие задачи.

Одновременно с решением основных задач по координации наблюдения, участники ситуационного центра активно работали по информированию граждан о ходе Единого дня голосования.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что миссией молодежных избиркомов во Пскове была взята новая вершина в электоральном наблюдении, символическая планка была поднята на более высокий уровень, к которому теперь будут стремиться гражданские активисты и эксперты-практики в России.

В ходе заседания Избирательной комиссии Псковской области по определению результатов выборов Губернатора Псковской области в Единый день голосования (11 сентября 2018 г., г. Псков) было объявлено об отсутствии жалоб на процесс голосования и подсчета голосов, выражена благодарность коллективу межрегиональной молодежной миссии наблюдателей.

Аналогичное мнение было также отражено в официальном письме губернатора Псковской области М.Ю. Ведерникова на имя Председателя ЦИК России Э.А. Памфиловой.

В целом, институт общественного наблюдения позволяет интегрировать, вовлекать молодежь в избирательные практики, формировать правовое сознание молодых сограждан, их электоральную культуру, строить мнение о выборах и государстве на основе личного опыта участия в избирательном процессе.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Одним из ключевых направлений деятельности молодежных избирательных комиссий России является работа, направленная на повышение правовой грамотности и культуры молодежи.

Образовательные задачи в электоральной сфере являются приоритетными для деятельности молодежных избиркомов, поскольку позволяют транслировать значимую информацию в молодежном

пространстве. Комплекс интерактивных и обучающих уникальных мероприятий по правовому просвещению представлен в деятельности молодежных избиркомов большинства субъектов Российской Федерации, что свидетельствует о системном подходе и ощутимом социальном эффекте.

Так, важным событием для детей школьного возраста стала учебно-деловая

игра «Зачем нужны выборы?», организуемая молодежным избиркомом Тульской области. Данное мероприятие направлено на повышение электоральной активности родителей учащихся и повышение правовой грамотности будущих избирателей. Основной целью игры является воспитание чувства патриотизма, активной жизненной позиции, знакомство с основами государственного устройства, государственной символикой. Ребята в игровой форме узнают: «Что такое выборы?» «Зачем нужны выборы?», «Нужно ли в них участвовать?».

В игровой форме проходит первое в их жизни голосование. Ведущие помогают ребятам создать свою избирательную комиссию, которая выдает остальным участникам игровые бюллетени, в которых предлагается ответить на вопрос «Выборы – это интересно?». После чего дети, вошедшие в состав избирательной комиссии, подсчитывают голоса, а остальные отвечают на вопросы викторины, подготовленной членами молодежной комиссии. Завершается мероприятие оглашением результатов выборов и вручением памятных сувениров с символикой игры.

Молодежная избирательная комиссия Забайкальского края является инициатором создания Совета школьной молодежи при Молодежной избирательной комиссии Забайкальского края, которая осуществляет свои полномочия в соответствии со специальным положением. Основная цель создания подобных площадок для деятельности неравнодушной молодежи – повышение правовой и политической культуры молодых и будущих избирателей, формирование кадрового резерва молодежных избирательных комиссий, а также выработка осознанного интереса молодежи к выборам.

На протяжении нескольких лет молодежной избирательной комиссией Челябинской области продвигается настольная игра «Президент», которая наглядно разработана молодежью и наглядно моделирует проведение избирательной кампании по выборам президента Российской Федерации. Игра прошла несколько этапов доработки, что позволяет ее использовать в актуальной редакции вплоть до настоящего времени. Благодаря игровому формату и элемен-

там неожиданности, формируется живой интерес абсолютно у всех категорий молодых людей. За время реализации данной интерактивно-образовательной программы на территории Челябинской области было охвачено 12 000 человек в рамках проведения отборочных турниров данной игры. Кроме того, ежегодно проводится областной турнир, который собирает молодых участников избирательного процесса со всех муниципальных образований Челябинской области, в ходе данного мероприятия проходят обучающие лекции и семинары, а также заключительный этап игрового соревнования, целью которого является определение абсолютного победителя.

Учитывая федеральную поддержку со стороны Российского Фонда Свободных Выборов в вопросах взаимодействия и обмена опытом среди Молодежных избирательных комиссий на площадке Союза МИК России, данная авторская технология была презентована коллегам из различных субъектов и высоко ими оценена. В будущем году планируется проведение на Южном Урале общероссийского чемпионата по игре «Президент».

Областная олимпиада старшеклассников общеобразовательных организаций по избирательному законодательству, проводимая в Московской области, позитивно зарекомендовала себя в регионе. Это прекрасная возможность не только повысить уровень собственных правовых познаний, но и уникальная возможность войти в состав молодежных избирательных комиссий на всей территории Московской области. Олимпиада вызвала большой интерес в молодежной среде. Если в первой олимпиаде, прошедшей в 2014 году, приняли участие более 23 500 учащихся из 58 муниципальных образований Московской области, то в 2018 учебном году в олимпиадное движение включились более 30 000 учащихся из 1106 общеобразовательных учреждений из всех муниципальных образований Московской области.

Эти данные свидетельствуют о многом, и, прежде всего, о начале нового молодежного олимпиадного движения, оказывающего значительное влияние на формирование гражданского самосознания молодежи, на развитие интереса



к вопросам построения правового государства. Начиная с 2016 года, Олимпиада проводится и среди учащихся СУЗов. При этом многие участники олимпиады входят в составы молодежных избирательных комиссий.

Молодежной избирательной комиссией Тамбовской области и региональной комиссией ежегодно проводятся региональные олимпиады по избирательному праву и избирательному процессу, начиная с 2010 года. Партнерами в организации олимпиады выступают управление образования и науки Тамбовской области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие полномочиями в сфере образования, а также общеобразовательные учреждения.

Избирательная комиссия региона совместно с молодежной комиссией Тамбовской области провела заключительный (региональный) этап ежегодной олимпиады по избирательному праву и избирательному процессу среди учащихся общеобразовательных учреждений Тамбовской области. В финале олимпиады участниками стали почти 300 учащихся 9-11 классов со всего региона.

Участниками всех этапов Олимпиады стали более 3 000 старшеклассников со всего региона. Это рекордное количество участников за 7 лет проведения Олимпиады. Стоит отметить, что участие в Олимпиаде дает старшеклассникам дополнительные баллы в портфолио учащихся в раздел «Индивидуальных достижений».

Сотрудничество с образовательными организациями идет не только по линии олимпиад. Интересный опыт проведения дебатов на базе РАНХиГС наблюдается в работе молодежной избирательной комиссии Нижегородской области. В стенах РАНХиГС ежегодно проходят дебаты, посвященные избирательному праву и процессу. Участие в них ежегодно принимают практически все высшие учебные заведения г. Нижнего Новгорода.

Молодежная избирательная комиссия Свердловской области успешно реализует несколько региональных проектов, которые были успешно презентованы на федеральных молодежных площадках и выиграли гранты на их дальней-

шее развитие. Это образовательный молодежный проект «Академия избирательных технологий» – масштабный образовательный проект, целями которого являются качественное бесплатное образование в сфере избирательных технологий и законодательства, а также подготовка профессиональных участников выборов и референдумов, проводимых на территории Свердловской области в возрасте от 14 до 35 лет. Особо примечателен тот факт, что молодежь Свердловской области в возрасте от 14 до 20 лет активно принимает участие в данной работе, организованной молодежным избиркомом. За несколько лет реализации проекта удалось привлечь более 250 молодых и будущих избирателей. Обучение новым избирательным технологиям, разработка идей и инициатив, а также внедрение их в практическую плоскость – положительный итог нескольких лет работы «Академии избирательных технологий».

Молодежные избиркомы отдельное внимание уделяют обучению юношей и девушек общественному наблюдению. Молодежный общественный совет при избирательной комиссии Краснодарского края стал инициатором образовательного проекта «Молодежная школа правовой и политической культуры». В регионе это первый уникальный образовательный проект такого масштаба. Участниками каждого занятия Молодежной школы становилось более тысячи молодых избирателей края. За работой Школы молодые люди и все желающие могли наблюдать в режиме видеоконференцсвязи в студиях муниципальных образований, а также в сети «Интернет» на официальных ресурсах краевой избирательной комиссии.

Все мероприятия в рамках школы прошли в формате «живых» лекций в здании краевой избирательной комиссии. В течение трех месяцев ребята приняли участие в 7 специально разработанных лекционных занятиях, которые подготовили эксперты и специалисты различных областей регионального и федерального уровней.

После освоения образовательного курса участники прошли тестирование. В случае успешного прохождения заданий ребята получали сертификаты избирательной комиссии Красно-

дарского края, которые подтверждали их уверенные знания в области избирательного права и процесса и стимулировали к участию в общественном наблюдении, поскольку лекции были нацелены на их подготовку в качестве наблюдателей. «Отличников» оказалось около 700 человек, каждый из которых получил заветный сертификат. В свою очередь, молодежный избирком получил множество позитивных отзывов и благодарностей от учащихся школ, обучающихся средних профессиональных учреждений и студентов высших образовательных организаций, которые смогли пополнить свое портфолио важным документом. Проект продолжится и в предстоящем году.

Выстраивание эффективной работы в области правового просвещения возможно только при грамотно сформированной многоуровневой системе правового образования, важнейшим элементом которого является использованием современных методов правового обучения, в том числе с применением современных информационных технологий и сети «Интернет».

В рамках реализации положений подпункта «б» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» необходимо определить инструменты массового правового просвещения, освоения основ избирательного законодательства, осознанного вовлечения в избирательный процесс и повышения электоральной активности молодых и будущих избирателей Российской Федерации.

Молодежная электоральная концепция предполагает создание на интернет-сайте ЦИК России и сайтах избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, иных избирательных комиссий современных информационно-коммуникативных и образовательных ресурсов, учитывающих современные интернет-технологии и особенности восприятия информации молодыми гражданами, постоянное наполнение их соответствующими материалами.

Одним из возможных инструментов повышения правовой культуры является

Всероссийский тест по основам избирательного права и процесса, который можно провести с использованием информационно-коммуникационных и образовательных автоматизированных ресурсов.

Данный формат Теста позволит участникам узнать об основах избирательного законодательства и привлечь внимание к избирательному процессу.

В Томской области с 14 по 18 мая 2018 года был проведен первый тест по основам избирательного права, организаторами которого стали Избирательная комиссия Томской области, Молодежная избирательная комиссия Томской области при организационной и информационной поддержке областного государственного бюджетного учреждения «Региональный центр развития образования».

Одно из главных преимуществ подобного теста заключается в том, что в нем смогут принять участие все категории граждан, в том числе маломобильные граждане и лица с ограниченными возможностями здоровья, которые смогут ответить на вопросы и закрепить собственные знания в режиме «онлайн», не выходя из дома.

Всероссийский тест по основам избирательного права и процесса может стать важным инструментом массового правового просвещения, освоения базовых навыков избирательного законодательства, осознанного вовлечения в избирательный процесс и повышения электоральной активности молодых и будущих избирателей Российской Федерации.

В Томской области олимпиада по избирательному праву проводится ежегодно с 2013 года. Ключевыми организаторами интеллектуальных соревнований выступает избирательная комиссия Томской области и созданная в регионе молодежная избирательная комиссия. Целью олимпиады является формирование активной гражданской позиции и правового сознания, приверженности принципам и ценностям, закрепленным Конституцией Российской Федерации.

Преимущества данной олимпиады заключаются в том, что организаторы разрешают пользоваться текстом Конституции без комментариев к ней и современными средствами поиска



информации, формируя и развивая одновременно несколько ключевых компетенций, необходимых в условиях современного правового общества и государства.

Отличие компетентностных заданий состоит в том, что кроме текста Конституции необходимо ориентироваться в других нормативных актах, чтобы ответить на вопросы организаторов. Ответы на вопросы находятся в метапредметной плоскости и требуют серьезного аналитического подхода и знаний в смежных правовых областях.

В олимпиаде участвуют молодые люди, которые уже принимали участие в различных мероприятиях этой направленности, проводимых в Томской области. Данное событие является «верхушкой» всего комплекса мероприятий политико-правовой направленности, проводимого на территории Томской области.

Данный формат события направлен не только на решение текущих задач в области правового просвещения, но и достижение перспективных результатов, таких как активное участие граждан в избирательном процессе. Также формирование гражданственности и патриотизма у молодежи будет способствовать решению ключевых задач развития нашего общества: сохранение государственной независимости, преодоление мировоззренческого кризиса, возрождение уважения к государству, обществу, отечественному историческому и культурному наследию. В связи с этим считаем возможным и целесообразным транслировать данный опыт в субъектах Российской Федерации.

Молодежной избирательной комиссией Тамбовской области и региональной комиссией ежегодно проводятся региональные олимпиады по избирательному праву и избирательному процессу, начиная с 2010 года. Партнерами в организации олимпиады выступают управление образования и науки Тамбовской области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие полномочиями в сфере образования, а также общеобразовательные учреждения.

Избирательная комиссия региона совместно с молодежной комиссией Тамбовской области провела заключительный (региональный) этап ежегодной олимпиады по избирательному праву и избирательному процессу среди учащихся общеобразовательных учреждений Тамбовской области. В финале олимпиады участниками стали почти 300 учащихся 9-11 классов со всего региона.

Участниками всех этапов Олимпиады стали более 3 000 старшеклассников со всего региона. Это рекордное количество участников за 7 лет проведения Олимпиады. Стоит отметить, что участие в Олимпиаде дает старшеклассникам дополнительные баллы в портфолио учащихся в раздел «Индивидуальных достижений».

Просветительская работа с молодежью ведется планомерно и систематизировано. Комплексный подход с применением различных форматов и методик позволяет членам молодежных избирательных комиссий достигать положительных результатов по итогам своей деятельности.

ЦЕЛОСТНОСТЬ И СИСТЕМНОСТЬ – ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ РАБОТЫ МОЛОДЕЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Одной из важнейших проблем, о которой сегодня идет речь в молодежной среде избирательных комиссий, является во-

прос отсутствия четкой и сильной иерархии и структуры в системе молодежных избирательных комиссий России.

В настоящий период в 74 субъектах Российской Федерации созданы региональные молодежные избирательные комиссии. При этом только в трети российских регионов из указанного количества имеется развитая система молодежных избирательных комиссий на уровне территориальных избирательных комиссий.

На сегодняшний момент особенно остро чувствуется потребность в построении целостной общегосударственной системы молодежных избирательных комиссий. Для этого необходимо завершить процесс формирования региональных молодежных избирательных комиссий во всех российских регионах.

При этом особенно перспективным видится работа по формированию столичных молодежных избирательных комиссий в городах федерального значения: Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе, а также молодежных избирательных комиссий в столицах всех российских регионов. Подобная система позволит оперативно координировать работу с молодежью в избирательной системе,

охватывать вниманием выборы различного уровня.

Полагаем, в нашей стране необходимо основательно подойти к проработке вопроса о необходимости формирования Центральной молодежной избирательной комиссии России, которая смогла бы определить и выстроить четкую работу молодежных избирательных комиссий.

Работа молодежного центризбиркома позволила бы эффективно аккумулировать молодежные инициативы, курировать проекты и анализировать эффективность отдельных программ. Особенно важна задача будущего молодежного руководящего органа в системе избирательных комиссий по актуализации успешных региональных практик работы с молодыми и будущими избирателями.

Системе молодежных избирательных комиссий России сложно функционировать слаженно и эффективно при отсутствии логично выстроенной иерархии, поэтому указанный вопрос является приоритетным на ближайшую перспективу.

НАШИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ

Мы предлагаем следующие основные направления успешного развития системы молодежных избирательных комиссий России:

- расширение взаимодействия с молодежными парламентами всех уровней, активизация работы по выборам в органы школьного, студенческого, молодежного самоуправления;
- ежегодное проведение Общероссийского форума молодежных избирательных комиссий, посвященное анализу наиболее успешных региональных практик молодежных избиркомов;
- качественный анализ и обобщение всех региональных практик работы

по федеральным округам в Российской Федерации, транслирование лучших из них на общедеральный уровень;

- регулярное издание специальных докладов, отражающих состояние молодежных практик и инициатив в электоральной сфере;
- расширение перечня мероприятий, проводимых в Дни молодого избирателя, их проведение на межрегиональном и общедеральном уровнях;
- периодическое проведение межрегиональных образовательно-обучающих мероприятий (мастер-классов, семинаров, тренингов) на террито-



- рии различных субъектов Российской Федерации;
- распространение программ тестирования по вопросам избирательного права и процесса среди молодежи, проведение всероссийского электорального диктанта;
- проведение очных и заочных мероприятий по дополнительному образованию членов молодежных избирательных комиссий;
- укрепление доверия к работе молодежных избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации путем повышения гласности, публичности и дебюрократизации;
- оформление руководящего органа системы молодежных избирательных комиссий в качестве юридического лица, имеющего статус некоммерческой организации для участия в грантовых и проектных мероприятиях;
- разработка концепции «МИК 20/20» – комплексный план работы каждой молодежной избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на 2019 года, предусматривающий планомерное повышение эффективности, объема полномочий и статуса молодежных избиркомов к 2020 году;
- формирование «научной роты» в корпусе молодежных избирательных комиссий для проведения общественно-молодежной экспертизы нормативных актов и законопроектов, затрагивающих молодежную и электоральную сферы, выработки отдельных предложений по кодификации избирательного законодательства;
- продолжение стратегии открытого гражданского диалога по вопросам избирательного права и процесса;
- расширение информационной деятельности Союза молодежных избирательных комиссий России с акцентом на социальные сети;
- формирование мотивации в молодежной среде к участию в мероприятиях, проводимых организаторами выборов;

- развитие рабочих связей с общественными организациями, в частности Российским Союзом Молодежи;
- проверка и отладка «социальных лифтов», призванных создать условия для вхождения в состав территориальных, муниципальных и региональных избирательных комиссий актива молодежных избирательных комиссий.

Особую актуальность в нашей работе по повышению правосознания и электоральной культуры российской молодежи придают обострившиеся в последнее время процессы радикализации, вплоть до экстремистских и террористических проявлений.

В этом контексте актуальна постановка вопроса о разработке и принятии Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (аналогично Федеральной целевой программе, действовавшей в 1996-1998 годах на основании Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 228).

Без принятия неотложных системных мер, требующих скоординированных действий Молодежи и Власти, названные негативные процессы локализовать невозможно, возможные последствия угрожают будущему нашей страны. В этой связи 30 октября Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на встрече с председателями избирательных комиссий по случаю 25-летия избирательной системы было заявлено о необходимости расширения практики формирования молодежных представительных органов.

Мы убеждены, что при правильной реализации этой идеи, молодежь может получить эффективную систему «социальных лифтов», поднимающих наших лидеров на уровень общероссийского диалога по острым проблемам молодых и будущих поколений.

Принципиально важно, чтобы продвижение по общественной вертикали молодых лидеров осуществлялось и контролировалось их же сверстниками, наделенными реальным ресурсом доверия и адекватными навыками социальной коммуникации.

Только такой подход с ранних лет позволит привить устойчивые навыки electoralной культуры и законопослушного поведения, сформировать установку на легитимность избирательного процесса. Именно поэтому нужно поручить организацию молодежных выборов молодежным избирательным комиссиям.

Кстати, на региональном уровне так и происходит. Только в столицах и при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации нет молодежных общественных совещательно-консультативных органов.

Предлагаем ЦИК России сделать шаг на встречу молодежи и содействовать созданию Центральной молодежной избирательной комиссии Российской Федерации (ЦМИК России) или любого другого совещательно-консультативного органа при ЦИК России, с помощью которого голос молодежи мог бы быть услышан теми, от кого зависит качество выборов в нашей стране.

Одной из важнейших задач молодежного центризбиркома может стать организация и проведение в общероссийском масштабе выборов в молодежные парламенты и органы студенческого и школьного самоуправления. Задача, конкретно поставленная Президентом страны на юбилейной встрече с главами избирательной системы всех уровней, к сожалению, не была трансформирована из стенограммы в прямое поручение тем, кто должен его выполнять в рамках своих полномочий.

Предлагаем ЦИК России свою помощь и поддержку в учреждении и проведении Всероссийской олимпиады по основам избирательного права и процесса. Такая форма правового просвещения наиболее востребована в молодежной среде. Полагаем, что решение на правительственном уровне вопроса о предоставлении дополнительных баллов к основному результату по итогам ЕГЭ победителям всероссийской олимпиады по избирательному праву, проводимой ЦИК России, могло бы существенным образом повысить интерес к этой олимпиаде среди молодежи.

С этой целью целесообразно поручить Министерству науки и образования Российской Федерации включить олимпиаду по вопросам избирательного права и из-

бирательного процесса среди учащихся старших классов образовательных организаций общего образования в официальный перечень олимпиад школьников на предстоящие учебные годы.

Также обращаем внимание ЦИК России на необходимость в целях широкого информирования целевой молодежной аудитории создать на сайте ЦИК России специальный раздел, посвященный работе с молодежью, освещению деятельности молодежных избирательных комиссий. К сожалению, на сегодняшний момент эта информация практически полностью отсутствует на всех сетевых информационных ресурсах Центральной избирательной комиссии РФ.

В не менее плачевном состоянии находится и Молодежная электоральная концепция ЦИК России, содержание которой не обновлялось с 2014 года. С тех пор ситуация в стране кардинально изменилась. Развеем миф о политической пассивности молодежи. Число молодежных избирательных комиссий удвоилось. В практику многих субъектов Российской Федерации вошло проведение единых дней молодежного голосования.

Успешный опыт проведения молодежных выборов в подобном формате уже имеется в ряде регионов России, например, в Московской, Свердловской, Челябинской и Новосибирской областях, а также в Краснодарском крае. 12 декабря состоятся выборы в молодежный парламент на территории Саратовской области, в ходе которых будет применена система электронного голосования на основе технологии блокчейн. Тем не менее, имеющаяся позитивная практика нуждается в систематизации и переходе от региональной «самостоятельности» к целостной молодежной электоральной политике.

В этой связи мы предлагаем Государственному Совету Российской Федерации рассмотреть вопросы организационно-методического взаимодействия и нормативно-правового обеспечения проведения в общероссийском масштабе Единого дня молодежного голосования в органы молодежного и школьного самоуправления.

Проведение Единого дня выборов в органы ученического самоуправления позволит развивать культуру демократических



отношений, формировать политическую грамотность, создавать условия для подготовки школьников к участию в политической деятельности, тем самым, воспитывая у подростков понимание того, что многое зависит от них, что они сами могут формировать не только свое будущее, но и будущее своего муниципалитета, региона и страны.

Кроме того, нами предлагается разработать и подписать Соглашение о сотрудничестве при проведении выборов в молодежные парламенты, иные органы молодежного и школьного самоуправления между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации, Общероссийским общественным объединением «Союз молодежных избирательных комиссий», Общероссийской общественной организацией «Российский Союз Молодежи» и Российским фондом свободных выборов.

Без принятия неотложных системных мер, требующих скоординированных действий всех ветвей власти, массированное воздействие деструктивных факторов на электорально активную молодежь локализовать практически невозможно.

Возможные последствия вмешательства в электоральную сферу путем манипулирования сознанием молодых пользователей информационных сетей угрожают будущему нашей страны.

Таким образом, тема совершенствования государственной информационной политики в целях защиты избирательных прав молодежи от деструктивного вмешательства в электоральные процессы становится вопросом национальной безопасности, который мог бы стать предметом специального рассмотрения для Совета Безопасности Российской Федерации.

На законодательном уровне становлению правовых основ молодежного самоуправления очень бы поспособствовало скорейшее завершение работы над законопроектом «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации», давным-давно внесенном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также иными законопроектами (например, о молодежном самоуправлении), годами пылящимися на полках.

На самом деле, а сколько еще Керченских трагедий должно произойти, чтобы народные избранники, наконец-то, задумались всерьез о государственной молодежной политике?

И есть еще одно важное обстоятельство, о котором нельзя умолчать. Мы за участие молодежи в управлении страной, но мы против использования молодежи в политических целях, против манипулирования нами. И это касается всех без исключения!

Мы заявляем категорический протест любым попыткам использовать институт молодежных избирательных комиссий в целях какой-либо политической силы, участвующей в выборах.

Мы стоим на страже Закона и интересов всего общества, всего народа. А, как известно, высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Наши свободные выборы. Мы их делаем такими...

Мы надеемся, что реализация указанных предложений не только отвечает самым острым вызовам современности, но и вносит свой скромный вклад в будущее избирательной системы нашей страны.

А что думаете и, самое главное, что делаете вы ради общего блага?!...



Salus populi
suprema lex esto —
Да будет благо
народа высшим
законом!



**ИЛЬЯ
ПАЩЕНКО**

доброволец
Российского
фонда свободных
выборов,
аспирант
юридического
факультета КубГУ



**ГРИГОРИЙ
ЛИХОЛАТОВ**

председатель
Молодежного
общественного
совета при
избирательной
комиссии
Краснодарского
края



**АЛЕКСЕЙ
ПЕСКОВ**

председатель
Молодежной
избирательной
комиссии
Челябинской
области



**ВЕРОНИКА
ФАТХУТДИНОВА**

председатель
Молодежной
избирательной
комиссии Томской
области



**ЕКАТЕРИНА
ФЕДОРОВА**

председатель
Союза
Молодежных
избирательных
комиссий
России

