



**РОССИЙСКИЙ ФОНД  
СВОБОДНЫХ ВЫБОРОВ**

**ПРОЕКТ  
МОЛОДЕЖНОЙ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ КОНЦЕПЦИИ**

Подготовлен при поддержке  
Российского фонда свободных  
выборов межрегиональной  
молодежной рабочей группой  
добровольцев РФСВ

Москва  
2021



## ВСТУПЛЕНИЕ

Проект Молодежной электоральной концепции подготовлен межрегиональной рабочей группой добровольцев Российского фонда свободных выборов. Целью работы является актуализация и дальнейшее развитие положений, отраженных в Постановлении ЦИК России от 12 марта 2014 года № 221/1429-6 «О Молодежной электоральной концепции».

Актуальность работы обусловлена динамичным развитием избирательной системы, цифровизацией выборов.

Авторами сформулирован ряд предложений по развитию правосознания молодежи и повышению электоральной культуры молодых и будущих избирателей.

Публичная защита и общественное обсуждение данной работы состоялись в рамках Круглого стола «Молодежная электоральная концепция. Версия – 2021», организованного Российским фондом свободных выборов 16-18 марта 2021 года, с участием ведущих российских ученых-правоведов, признанных экспертов в сфере избирательного права и процесса.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Основные положения Концепции.....	5
2. Направления реализации Концепции.....	10
2.1. Общие положения.....	10
2.2. Правовое обучение и образование молодых избирателей .....	18
2.3. Правовое воспитание и просвещение будущих избирателей .....	20
2.4. Деятельность молодежных избирательных комиссий и усиление кадрового потенциала избирательных комиссий.....	23
2.5. Взаимодействие с молодежными объединениями и организация выборов в органы молодежного самоуправления .....	25
2.6. Содействие политическим партиям в обучении молодых представителей и работников аппаратов и отделений .....	26
2.7. Развитие молодежного добровольчества в электоральной сфере.....	28
2.8. Поддержка талантливой молодежи системой избирательных комиссий .....	29
2.9. Подготовка молодых экспертов в области избирательного права и процесса .....	30
2.10. Организация международного молодежного электорального сотрудничества.....	31
2.11. Применение медийных и информационных механизмов и их использование молодежью .....	32
2.12. Организационно-финансовая основа реализации мероприятий .....	36
3. Состав рабочей группы по подготовке проекта Молодежной электоральной концепции .....	38



# ПРОЕКТ МОЛОДЕЖНОЙ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ КОНЦЕПЦИИ

## 1. Основные положения Концепции

Настоящая Концепция базируется на положениях Конституции Российской Федерации, Федеральных законах от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», распоряжениях Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», от 12 декабря 2015 г. № 2570-р «О плане мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», Постановлении Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 декабря 2007 г. № 83/666-5 «О проведении Дня молодого избирателя».

Концепция устанавливает и закрепляет следующие понятия:

Будущие избиратели – граждане Российской Федерации, которые не достигли возраста 18 лет и в силу указанного обстоятельства не обладают активным избирательным правом.

Молодые избиратели – граждане Российской Федерации в возрасте от 18 до 35 лет включительно, обладающие активным избирательным правом.

Молодежная электоральная политика – часть комплекса мер молодежной политики в Российской Федерации, направленных на создание условий для развития кадрового потенциала системы избирательных комиссий и самореализации молодежи посредством вовлечения в избирательный процесс, а также на воспитание

гражданско-патриотического и духовно-нравственного уважительного отношения к основам государственного строя Российской Федерации и формирование в молодежной среде понимания ценности демократических институтов – выборов и референдумов.

Молодежные избирательные комиссии – общественные консультативно-совещательные органы, состоящие из молодых граждан в возрасте до 35 лет включительно, которые могут быть сформированы при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссиях.

Молодежные участковые избирательные комиссии – действующие составы участковых избирательных комиссий избирательных участков, в которых половина и более членов комиссии с правом решающего голоса являются молодыми гражданами Российской Федерации (в возрасте от 18 до 35 лет включительно).

Повышение правовой культуры – направление деятельности избирательных комиссий, реализуемое непрерывно и последовательно в целях формирования условий осознанного участия избирателей в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации.

Молодежная электоральная концепция (далее – Концепция) – комплекс системных предложений, направленных на повышение правовой культуры молодых и будущих избирателей и укрепление информированности граждан о наличии у них политических прав и возможности их реализации на территории Российской Федерации.

Концепция содержит систему взаимосвязанных между собой мероприятий, подходов и взглядов, ориентированных на активное информирование, обучение и просвещение молодых граждан, вовлечение молодых и будущих избирателей в избирательный процесс Российской Федерации.



Концепция определяет стратегию действий системы избирательных комиссий Российской Федерации по решению актуальных задач в сфере молодежной электоральной политики.

Концепция предусматривает цель, задачи, принципы, способы реализации.

Целью принятия Концепции является совершенствование системной работы по повышению интереса молодежи к избирательному праву и процессу в России, а также вовлечение молодых граждан в деятельность избирательных комиссий Российской Федерации.

#### Задачи Концепции:

- повышение правовой культуры молодых и будущих избирателей;
- обучение молодых людей основам избирательного права и процесса;
- повышение доступности информации для молодежи о деятельности системы избирательных комиссий Российской Федерации;
- формирование условий для осознанного участия в выборах и референдумах;
- укрепление доверия молодых людей к избирательной системе;
- формирование в молодежной среде позитивного восприятия института выборов;
- налаживание международных молодежных связей в сфере избирательного права и процесса;
- создание условий для осуществления молодежной экспертной деятельности в электоральной сфере;
- разработка, внедрение и апробация новых методов и способов работы избирательных комиссий с молодыми и будущими избирателями.

#### Принципы Концепции:

- приоритетность реализации предложений, внесенных консультативно-совещательными молодежными органами при избирательных комиссиях;

- направленность действий на повышение электоральной информированности и осознанности участия молодежи в выборах и референдумах;
- информационная открытость при взаимодействии с молодежью, предполагающая размещение информации в сети Интернет.

Указанные механизмы формируют условия для комплексной реализации Концепции на территории Российской Федерации.

Способы реализации Концепции:

- разработка предложений по реализации Концепции и внесение их в ежегодные планы работы ЦИК России, тематические планы изданий ЦИК России, сводные планы основных мероприятий РЦОИТ при ЦИК России;
- принятие и реализация избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации совместно с территориальными избирательными комиссиями ежегодных планов мероприятий по реализации Концепции на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- проведение конкурсов для молодых и будущих избирателей;
- обобщение и изучение опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий, молодежных избирательных комиссий, молодежных общественных объединений по реализации отдельных положений Концепции, выявление и распространение лучших практик и наиболее эффективных результатов;
- взаимодействие с представителями экспертного и научного сообщества по реализации мероприятий Концепции;
- консолидация молодежных избирательных объединений;
- взаимодействие с представителями институтов гражданского общества, общественных организаций, средств массовой информации;



- поддержка и реализация специальных проектов в рамках направлений, указанных в Концепции;
- подготовка, опубликование и размещение на сайте ЦИК России аналитических, обобщающих и методических материалов по отдельным направлениям реализации Концепции.

Ожидаемые результаты при реализации положений Концепции:

- выработка стратегии по работе с молодежью, включая сеть Интернет;
- правовое просвещение молодых и будущих избирателей;
- повышение электоральной активности молодежи;
- популяризация института выборов и референдумов в молодежной среде;
- поддержка талантливой молодежи, проявляющей интерес к изучению и исследованию избирательного законодательства в творческом, научном и иных направлениях;
- подготовка квалифицированных кадров из числа молодежи для работы в системе избирательных комиссий;
- подготовка молодых граждан для участия в избирательных кампаниях в качестве наблюдателей, представителей средств массовой информации и иных участников избирательного процесса;
- развитие международного сотрудничества и выработка опыта экспертной работы молодежи в электоральной среде.

Субъекты, принимающие участие в реализации Концепции:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- территориальные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии;
- Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;
- Союз молодежных избирательных комиссий России;
- молодежные избирательные комиссии;

- федеральные органы государственной власти;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- молодежные общественные объединения;
- некоммерческие организации;
- центры избирательного права и процесса;
- профессиональные союзы и объединения;
- редакции средств массовой информации;
- молодые и будущие избиратели Российской Федерации.

## **2. Направления реализации Концепции**

### **2.1. Общие положения**

Формирование государственной молодежной политики в электоральной сфере является фактором обеспечения устойчивого развития демократических основ государства и гражданского общества в Российской Федерации. Молодежная электоральная политика находится на этапе активного развития, что предусматривает разработку системы правовых, организационных, материально-финансовых мер, определяющих деятельность системы избирательных комиссий, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества.

Концепция направлена на реализацию новых подходов и способов работы с молодыми и будущими избирателями Российской Федерации. Положения Концепции основаны на статистических и аналитических данных о российской молодежи, имеющемся опыте и апробированных направлениях работы по повышению правовой культуры и электоральной активности избирателей.



В соответствии с подпунктом «в» пункта 9 статьи 21 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ЦИК России обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с правовым обучением избирателей. Правовое обучение избирателей состоит из комплекса мероприятий, нацеленных на усиление осведомленности избирателей о проводимых на территории Российской Федерации выборах и референдумов и порядка участия в них, а также на укрепление их уровня правовой грамотности, включая повышение уровня правовой культуры.

Взаимодействие с общественными объединениями и молодежными организациями по вопросам обучения и повышения правовой культуры молодых и будущих избирателей является постоянным направлением деятельности, непрерывно реализуемым ЦИК России и нижестоящими избирательными комиссиями.

Деятельность избирательных комиссий в указанной сфере основывается на положениях Концепции, а также выстраивается в соответствии с ежегодно принимаемыми планами работы.

Создан и эффективно функционирует Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России. Ежегодно утверждается сводный план основных мероприятий РЦОИТ при ЦИК России по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей в Российской Федерации. По результатам выполнения плана работы ЦИК России и сводного плана основных мероприятий РЦОИТ при ЦИК России принимаются постановления ЦИК России.

В указанную деятельность также включены общественные и некоммерческие организации. Российский фонд свободных выборов, соучредителем которого выступил ЦИК России, осуществляет деятельность по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей

на федеральном и региональном уровнях, а также содействует вовлечению молодежи в избирательный процесс.

При участии избирательных комиссий субъектов Российской Федерации принимаются соответствующие региональные программы повышения правовой культуры избирателей и обучения организаторов выборов. Аналогичные программы существуют на муниципальном уровне, их реализуют территориальные избирательные комиссии при содействии органов местного самоуправления. Подобные программы предусматривают проведение дополнительного комплекса мероприятий по повышению правовой культуры, политической грамотности и электоральной активности избирателей.

Целенаправленная и системная работа по повышению правовой культуры молодежи ведется ЦИК России, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, территориальными избирательными комиссиями, участковыми избирательными комиссиями совместно на территории Российской Федерации на протяжении более чем 25 лет.

За указанный период произошла качественная трансформация общественно-политической ситуации в государстве, что позволило выстроить эффективные механизмы осуществления молодежной политики в электоральной сфере, которые доказали свою результативность и до сих пор применяются на практике.

В 2007 году было принято постановление ЦИК России «О проведении Дня молодого избирателя», в соответствии с которым определена дата проведения ежегодных специализированных (целенаправленных в рамках деятельности по повышению правовой культуры) мероприятий для молодых и будущих избирателей.

В настоящее время мероприятия, приуроченные к проведению Дня молодого избирателя, охватывают территорию большинства муниципальных образований в субъектах Российской Федерации. Система избирательных комиссий Российской Федерации проводит



мероприятия различного плана, цель реализации которых совпадает с основной целью принятия настоящей Концепции.

Ежегодный охват мероприятий значительного числа российской молодежи свидетельствует о том, что практика проведения Дня молодого избирателя зарекомендовала себя с положительной стороны и является результативной, в связи с этим, должна быть сохранена и поддержана в дальнейшей реализации.

Система молодежных избирательных комиссий неоднократно поднимала вопрос о придании более высокого официального статуса Дню молодого избирателя в Российской Федерации. В качестве позитивного примера установления молодежных дат отмечается, что в 1993 году распоряжением Президента Российской Федерации поддержано предложение о ежегодном проведении в России Дня молодежи. День молодежи официально отмечается 27 июня. Определение конкретной даты позволило подчеркнуть особое отношение к молодым людям в российском обществе.

Молодежная инициатива о направлении обращения в адрес Президента Российской Федерации о проведении Дня молодого избирателя на всероссийском уровне важна и может быть поддержана, поскольку подобное предложение особенно актуально в настоящее время в связи с усилением деструктивных попыток вовлечь российскую молодежь в неправомерную и незаконную деятельность.

Кроме того, в рамках Концепции предлагается ежегодно обобщать опыт работы ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий, молодежных избирательных комиссий по проведению Дня молодого избирателя в течение календарного года и направлять указанную информацию в федеральные государственные органы, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, обучения, воспитания,

молодежной политики, а также публиковать в средствах массовой информации.

Молодежь – наиболее мобильная часть общества, которая способна развивать потенциал государства, предлагать новые идеи и формулировать перспективные предложения, ведущие к социальному развитию и улучшению качества жизни.

С момента принятия Молодежной электоральной концепции в 2014 году изменилась общественная и политическая жизнь граждан. Текущий период характеризуется стремительной цифровизацией общественных процессов и укреплением значения и ценности виртуального пространства в процессе осуществления человеческой деятельности.

Не остается в стороне от новаций отечественная избирательная система, которая более динамична, гибка и учитывает современные изменения. Осуществлена уникальная практика организации и проведения Общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, которая была успешно реализована в условиях санитарно-эпидемиологических ограничений, действовавших в связи с мировой пандемией коронавирусной инфекции.

Появились новые способы волеизъявления граждан (дистанционное электронное голосование) и возникли уникальные формы участия в голосовании (несколько дней голосования, дополнительные возможности голосования вне помещения для голосования, голосование там, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено).

В связи с отмеченным, необходимо уделять особое внимание развитию взаимодействия с молодежью в виртуальном пространстве. Значительная часть социальной жизни молодежи выстраивается в информационных системах благодаря широкому распространению и доступности сети Интернет. Подлинными лидерами общественного мнения для множества молодых людей являются популярные пользователи новых медиа –



социальных сетей и информационных платформ. Без продуманной работы в данном направлении государство рискует потерять заинтересованность со стороны молодых избирателей в реализации активного и пассивного избирательного права.

В целях усиления открытости и прозрачности работы избирательных комиссий и оперативного информирования граждан созданы аккаунты ЦИК России и избирательных комиссий различного уровня в социальных сетях. В них размещается современный контент, в том числе для молодых и будущих избирателей.

На регулярной основе РЦОИТ при ЦИК России проводит дистанционное обучение в формате прямых эфиров, видеолекций и коротких заметок на каналах «Просто о выборах» и «Электорий». Осуществлен ребрендинг и перезапуск всероссийских конкурсов ЦИК России, направленных на правовое просвещение молодежи, а именно: Всероссийский конкурс на лучшую работу в области избирательного права и избирательного процесса «Атмосфера» и Всероссийская олимпиада школьников по вопросам избирательного права и избирательного процесса «Софиум».

Цифровизация и новации избирательного законодательства ставят задачи по выработке современных направлений работы по повышению правовой культуры молодежи.

Стремительно формируются новые молодежные общественные объединения. В 2017 году создан Союз Молодежных избирательных комиссий России – первое в истории неформальное объединение молодежных избирательных комиссий в стране.

Продолжает формироваться и выстраиваться в определенном смысле саморегулируемая и самоорганизованная система молодежных избирательных комиссий в 75 субъектах Российской Федерации. Молодежные избирательные комиссии действуют при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, территориальных

избирательных комиссиях. Также они могут быть сформированы в качестве молодежных общественных советов или в иных формах. Молодежь информирует о новациях избирательного законодательства, проводит обучение для членов молодежных избирательных комиссий, волонтеров и молодых избирателей.

Дальнейшего уточнения требует вопрос выстраивания определенной линии взаимодействия между молодежными избирательными комиссиями. На основе предложений от избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и в ходе общественной дискуссии целесообразно решить вопрос о формировании Молодежной избирательной комиссии при ЦИК России, а с участием молодежи определить возможные задачи, которые могут быть возложены на общественный консультативно-совещательный орган в электоральной сфере на федеральном уровне.

Необходимость разработки Концепции, учитывающей накопленный опыт и объединяющей существующие направления и формы деятельности по повышению правовой культуры, обусловлена поиском и внедрением новых подходов и способов работы с молодыми и будущими избирателями. Правовое просвещение, обучение, образование и повышение электоральной культуры молодых и будущих избирателей предполагает получение правовых знаний в области законодательства о выборах и референдумах. Указанные процессы в перспективе решают задачу осознанной вовлеченности и участия молодых граждан в избирательном процессе.

Тенденции последних лет наглядно доказывают, что преимуществами в политической, правовой и социальной сферах обладают государства, которые эффективно используют инновационный и человеческий потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

Концепция предусматривает основные направления работы с молодежью:



- правовое обучение и образование молодых избирателей;
- правовое воспитание и просвещение будущих избирателей;
- деятельность молодежных избирательных комиссий и усиление кадрового потенциала избирательных комиссий;
- взаимодействие с молодежными объединениями и организация выборов в органы молодежного самоуправления;
- содействие политическим партиям в обучении молодых представителей и работников аппаратов и отделений;
- развитие молодежного добровольчества в электоральной сфере;
- поддержка талантливой молодежи системой избирательных комиссий;
- подготовка молодых экспертов в области избирательного права и процесса;
- организация международного молодежного электорального сотрудничества;
- применение медийных и информационных механизмов и их использование молодежью.

Положения Концепции, включая дополнительные направления проведения мероприятий в части учета региональных, национальных и этнокультурных особенностей, могут быть расширены и дополнены по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации при реализации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

## 2.2. Правовое обучение и образование молодых избирателей

Обучение молодых избирателей – одна из приоритетных задач избирательных комиссий Российской Федерации по работе с молодежью.

РЦОИТ при ЦИК России обеспечивает разработку обучающих материалов и размещение в открытом доступе научной и образовательной литературы по электоральной тематике, в том числе предназначенной для молодежи.

Аналогичную деятельность осуществляют избирательные комиссии субъектов Российской Федерации при содействии молодежных избирательных комиссий.

В процессе правового обучения важную роль играют способы реализации образовательных целей. Опыт проведенной работы по повышению правовой культуры избирателей показывает, что наиболее результативно усваивается тот материал, который получает практическое применение.

В целях повышения уровня знаний молодежи в сфере избирательного права целесообразно закреплять пройденный материал путем моделирования различных ситуаций, которые могут возникнуть при организации и проведении выборов.

Обязательна визуализация учебно-методических и иных материалов. Рекомендуются использование таких уникальных форматов, как короткие видеоролики, презентации и комиксы, настольные игры и т.п.

Целесообразно развивать форматы онлайн-обучения, продолжать активно использовать и развивать массовые открытые онлайн-курсы, которые предполагают обратную связь со спикерами, промежуточные аттестации и выдачу сертификатов, подтверждающих уровень знаний.

Важно усилить и расширить программу обучения молодых избирателей путем проведения и сочетания дистанционных и очных



мероприятий в различных форматах, в том числе в виде открытых дискуссий и мастер-классов.

Перспективно предложение о проведении образовательной акции Избирательный диктант. Данный формат позволит не только ознакомить молодежь с новеллами избирательного законодательства и практикой, но и изучить избирательный процесс с различных сторон. Ключевыми ориентирами при проведении мероприятий должны являться мотивация молодых граждан Российской Федерации к получению знаний в области избирательного права и процесса, объективной информации о деятельности системы избирательных комиссий Российской Федерации.

Наряду с повышением правовой культуры развитие гражданского правосознания подразумевает овладение навыками реализации политических прав. Данное направление реализации Концепции призвано сформировать устойчивый интерес молодых граждан к политико-правовым формам собственной гражданской активности, развивать интерес к процессу организации и проведения выборов и референдумов, повышать осознанность участия в них.

Требуют продолжения и дополнительного развития такие формы образовательной работы, как организация и проведение публичных открытых лекций и семинаров по отдельным вопросам избирательного процесса, а также проведение специализированных дней бесплатной юридической помощи, направленных на разъяснение молодым гражданам норм избирательного законодательства.

Принимая во внимание, что с каждым новым электоральным циклом в избирательный процесс включается новое поколение граждан, невозможно оставаться безразличными к вопросам правового образования молодежи. Для обеспечения системной работы по правовому образованию молодежи целесообразно проведение мероприятий, направленных на взаимодействие избирательных комиссий с Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, молодежными организациями по вопросам расширения возможностей и условий преподавания избирательного права, реализации совместных мероприятий по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей.

### **2.3. Правовое воспитание и просвещение будущих избирателей**

Для повышения, сохранения и укрепления уровня правовой грамотности избирателей необходимо вести целенаправленную и системную информационно-разъяснительную деятельность среди граждан различного возраста, включая тех лиц, которые на определенный период времени не достигли совершеннолетия и, в связи с этим не обладают активным избирательным правом.



Важно проводить работу с будущими избирателями, начиная со старшего дошкольного возраста. Именно в этом возрасте формируется модель будущего поведения ребенка. Дети склонны копировать модель поведения взрослых, у них формируются стойкие поведенческие



привычки, развивается мировоззрение и складываются жизненные установки с определенного возраста.

Ребенок, с детства знакомый с процедурой выборов, будет с интересом приходить на избирательный участок с родителями. В будущем у него сформируется сознание электорально активного гражданина, который будет осознанно участвовать в голосовании. Необходимо учитывать психофизиологические особенности этого возраста. Форматом правового просвещения будущих избирателей может стать игра.

Существуют различные методические пособия для детей в возрасте от 5 лет: начиная от раскрасок, сказок, азбук на выборную тематику и заканчивая полноценными тематическими занятиями и учебно-ролевыми играми.

Важно объяснять, рассказывать и наглядно показывать, что такое выборы адаптивными для конкретного возраста способами, формируя первичные представления об избирательном процессе и эмоциональный отклик у будущих избирателей.

Социально-правовое воспитание детей дошкольного возраста – сложный и многогранный процесс формирования правовой культуры и правового сознания под влиянием различных факторов и возрастных особенностей.

В рамках реализации данного направления Концепции предлагается проведение учебно-ролевых игр, тематических занятий на базе образовательных организаций, организация конкурсов рисунков, театрализованных представлений на избирательную тематику с непосредственным участием детей, а также проведение экскурсий на избирательные участки и в избирательные комиссии. Необходима подготовка новой учебно-методической литературы для работы с детьми дошкольного и школьного возраста.

Особую актуальность приобретает «единый день голосования» в органах ученического самоуправления. Выборы в школах дают

обучающимся возможность ощутить важность их голоса и выбора, что позволяет развивать правовую культуру, создавать условия для подготовки школьников к участию в избирательном процессе.

На смену очной формы проведения голосования в органы ученического самоуправления пришли новые технологии: цифровые платформы и социальные сети. Они позволяют отойти от традиционного формата волеизъявления и перейти к дистанционному электронному голосованию, что удобнее в рамках образовательного учреждения, и главное – интереснее для обучающихся. Однако осваивать новации школьникам зачастую приходится самостоятельно, помочь реализовать запрос на современные формы волеизъявления призваны молодежные избирательные комиссии.

Необходимо приложить максимум усилий для того, чтобы первый опыт выборных процедур, приближенный к реальному избирательному процессу, прошел на высоком уровне. Это позволит обучающимся самостоятельно понять и увидеть изнутри тонкости организации избирательного процесса.

Необходимо поощрять проведение выборов в органы ученического самоуправления, оказывать всевозможную поддержку обучающимся и общеобразовательным учреждениям, исключить формализм в вопросах обеспечения грамотной методической помощи заинтересованным сторонам.

Работа в данном направлении не ограничивается только проведением выборов в органы ученического самоуправления. Нужна постоянная системная работа в рамках образовательной деятельности: классные часы и открытые уроки с приглашением членов избирательных комиссий, проведение дебатов, интеллектуальных игр, квестов и иных мероприятий в рамках уроков по обществознанию.

Для углубленного изучения избирательного законодательства в субъектах Российской Федерации представляется возможным поддержать инициативу о введении в школьную образовательную программу элективного курса по избирательному праву и процессу.

## 2.4. Деятельность молодежных избирательных комиссий и усиление кадрового потенциала избирательных комиссий



Изменения в Конституцию Российской Федерации, одобренные в ходе Общероссийского голосования в 2020 году, позволили сформировать новые условия для развития молодежной политики в стране. Особую значимость

приобретает кадровая работа с молодежью в системе избирательных комиссий Российской Федерации.

В настоящее время члены молодежных избирательных комиссий выполняют не только информационно-просветительскую работу, но и выступают ценным кадровым резервом для усиления потенциала избирательных комиссий всех уровней.

В большинстве субъектов Российской Федерации созданы и действуют молодежные избирательные комиссии на региональном уровне, более чем в половине субъектов Российской Федерации функционируют молодежные территориальные избирательные комиссии. Существует система вовлечения молодежи в работу составов участковых избирательных комиссий, что позволяет формировать молодежные участковые избирательные комиссии.

Данное направление реализации Концепции включает повышение уровня профессиональной подготовки молодых членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (территориальных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий) и предусматривает включение молодых граждан в составы резерва участковых избирательных комиссий.

С учетом реализации основ государственной молодежной политики для избирательной системы важно развитие следующих направлений:

- организация профессиональной подготовки молодых специалистов, работающих по направлению повышения правовой культуры молодых и будущих избирателей;
- развитие института наставничества в системе избирательных комиссий;
- создание условий для реализации и саморазвития членов молодежных избирательных комиссий.

Особую роль приобретает подготовка молодых специалистов для избирательной системы посредством непрерывной работы с молодежными избирательными комиссиями.

Молодежные избирательные комиссии в настоящее время функционируют в 75 субъектах Российской Федерации. Они создаются на основании положений о порядке формирования молодежных общественных консультативно-совещательных органов. Их порядок работы и состав определяются решениями соответствующих избирательных комиссий. Все сформированные молодежные избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах и не являются юридическими лицами. Срок полномочий молодежных избирательных комиссий составляет, как правило, два года. Членами молодежных избирательных комиссий могут быть граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 35 лет включительно.

Предлагается продолжить практику по созданию условий для дальнейшего формирования и развития молодежных избирательных комиссий при избирательных комиссиях различного уровня. В целях совершенствования деятельности молодежных избирательных комиссий необходимо проводить регулярный анализ и обобщение лучших молодежных электоральных практик.



## **2.5. Взаимодействие с молодежными объединениями и организация выборов в органы молодежного самоуправления**

Потенциал для выстраивания взаимоотношений органов публичной власти с молодежью реализуется посредством молодежного парламентаризма и молодежных общественно-консультативных объединений при представительных и исполнительных органах власти.

Молодежный парламентаризм является особой формой представительства и активности молодежи. Молодежные структуры (молодежные парламенты, молодежные общественные палаты) осуществляют свою деятельность на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Необходимо сформировать условия для сотрудничества между молодежными парламентами и молодежными избирательными комиссиями в целях осуществления совместной работы по повышению правовой культуры и электоральной активности молодежи.

В последние годы возрастает роль молодежных избирательных комиссий в формировании молодежных парламентов. Кроме того, молодежные избирательные комиссии организуют широкое информационное освещение выборов в молодежные парламенты, способствуя в целом популяризации выборных институтов и повышению доверия к избирательной системе.

При проведении молодежных выборов молодежные избирательные комиссии применяют современные информационные технологии, в том числе те, которые формируют основу для дистанционного электронного голосования в Российской Федерации.

В российских регионах имеется опыт запуска цифровых платформ для выборов представителей молодежных парламентов. Потенциальные кандидаты проходят процедуру регистрации на сайте в сети Интернет. По упрощенной процедуре регистрационные действия осуществляют избиратели и иные участники избирательного процесса. В результате,

избирательный процесс реализуется в виртуальном пространстве, что не приводит к сужению возможностей зарегистрированных пользователей на осуществление избирательных действий, а процедура голосования и подведения итогов осуществляется в электронной форме. Особо актуально это направление в период широкомасштабного внедрения дистанционного электронного голосования в избирательный процесс России.

Представляется целесообразным аккумулировать опыт молодежных избирательных комиссий по проведению выборов, в том числе с использованием современных информационных технологий. Необходимо разработать единые рекомендации по проведению выборов в молодежные общественные органы. Апробированные процедуры голосования на данном уровне будут полезны и могут быть использованы при проведении выборов в органы ученического и студенческого самоуправления.

## **2.6. Содействие политическим партиям в обучении молодых представителей и работников аппаратов и отделений**

Взаимодействие с политическими партиями – одна из важнейших задач ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, которая также заключается в оказании содействия представителям партий при подготовке молодых специалистов для участия в различных ролях в избирательных кампаниях.

В настоящее время существуют отдельные образовательные проекты для представителей политических партий в субъектах Российской Федерации. Представляется необходимым расширить практику по проведению образовательных мероприятий в целях обучения и подготовки молодежи, которая активно принимает участие в деятельности политических партий.



Открытость и прозрачность избирательных процедур во многом обеспечивается широким общественным контролем за законностью на всех этапах избирательной кампании. Особую роль в этом направлении играют наблюдатели от политических партий и субъектов общественного контроля.

В преддверии старта избирательных кампаний перед политическими партиями и субъектами, имеющими право назначать наблюдателей, стоит практический вопрос поиска новых лиц, имеющих возможность и желание принять участие в наблюдении на избирательных участках.

Информирование и поиск наблюдателей не являются задачами, которые в соответствии с требованиями законодательства стоят перед системой избирательных комиссий. Однако избирательные комиссии нацелены на оказание содействия политическим партиям и иным субъектам по данному вопросу посредством методической поддержки при подготовке и обучении лиц, которые приобретают статус участников избирательного процесса. Инициатива по этому направлению в первую очередь должна исходить от политических партий.

При этом в качестве основного пути по преодолению проблемы недоверия молодых людей к избирательному процессу является предоставление возможности лично убедиться в легитимности и прозрачности выборов, принимая участие в них в качестве наблюдателей. Фактически, основная информационно-разъяснительная деятельность в этом направлении ложится на избирательные комиссии, однако ей должны заниматься также субъекты, имеющие право назначать наблюдателей на выборах.

В рамках Концепции предлагается обратить внимание на необходимость осуществления совместной работы по обучению молодых членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, с правом совещательного голоса, кандидатов, доверенных лиц, уполномоченных представителей и работников аппаратов и отделений политических партий.

## 2.7. Развитие молодежного добровольчества в электоральной сфере

Молодые люди активно занимаются волонтерской (добровольческой) деятельностью, реализуя свой потенциал в общественно значимых и полезных целях. Волонтерская деятельность необходима на избирательных участках в период проведения голосования в помещениях участковых избирательных комиссий. Добровольцы могут оказывать содействие избирателям, являющимся инвалидами и достигшим пожилого возраста, в передвижении, а также в совершении иных действий, осуществление которых возможно с учетом положений действующего законодательства. Посредством координации работы с добровольцами избирательным комиссиям целесообразно достичь расширения программ реализации существующих социальных проектов, направленных на обеспечение доступности для инвалидов помещений для голосования.



В работу по взаимодействию с общественными организациями инвалидов с целью оказания содействия в реализации и защите избирательных прав молодых граждан, имеющих инвалидность, целесообразно приобщить волонтерские объединения.

Актуальна помощь добровольцев в части ведения информационно-разъяснительной деятельности. Одними из наиболее эффективных мероприятий по информированию избирателей является распространение приглашений и разъяснение норм избирательного законодательства при непосредственном общении с гражданами. Вовлечение молодежи





в указанную деятельность позволит повысить доступность и улучшить адресность информирования. Наставниками при организации указанной работы могут выступить члены участковых избирательных комиссий избирательных участков, в том числе члены молодежных участковых избирательных комиссий.

## **2.8. Поддержка талантливой молодежи системой избирательных комиссий**

Научно-просветительская деятельность является важным элементом в подготовке специалистов, в том числе в сфере избирательного права и процесса.

Создание и распространение качественных творческих и научных материалов по избирательному праву будет способствовать повышению интереса к электоральной тематике как среди молодых, так и в среде будущих избирателей. В условиях цифровизации общественной жизни возникает особая потребность для избирательной системы в поиске творческих идей и технических разработок, которые будут направлены на совершенствование работы членов избирательных комиссий и повышение удобства для избирателей.

ЦИК России регулярно проводятся конкурсы, направленные на выявление талантливых молодых специалистов в электоральной сфере – Всероссийский конкурс «Атмосфера» и Всероссийская олимпиада «Софиум».

Стоит отметить заметную научно-просветительскую деятельность представителей Корпуса добровольцев Российского фонда свободных выборов по созданию специальных докладов и разработке предложений по совершенствованию избирательного законодательства, среди которых можно отметить специальный доклад «Молодежь. Выборы. Власть» 2018 года. В документе обосновывается необходимость координации работы молодежных избирательных комиссий.

Другой подготовленный специальный доклад «Выборы 2024 – молодежный запрос» содержит анализ современного электорального законодательства России и предложения по его совершенствованию. Аналитический доклад «Законопроект о молодежной политике: добровольцы РФСВ – в поисках новых идей» предлагает иной взгляд на решение актуальных вопросов молодежной политики.



Важно поддерживать молодых и талантливых исследователей в сфере избирательного права и процесса, победителей конкурсов ЦИК России путем включения их в кадровый резерв ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

## 2.9. Подготовка молодых экспертов в области избирательного права и процесса

Полноценное вовлечение молодежи в избирательный процесс должно обеспечиваться охватом широкого спектра молодых специалистов. Обучение, общественное обсуждение законопроектов, выработка предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов должны осуществляться не только с привлечением представителей молодежных электоральных структур, но и молодых юристов, политологов, социологов, управленцев, журналистов и представителей иных близких к избирательной тематике профессий.



В целях выработки предложений по повышению правовой культуры молодежи и вовлечению молодых граждан в избирательный процесс необходимо развивать направление по формированию и развитию молодежного экспертного пула.



Молодые эксперты позволят повысить эффективность аналитической, научной, просветительской деятельности в сфере избирательного права и процесса, а также внести предложения по совершенствованию практики. Наиболее перспективным представляется взаимодействие с экспертами, имеющими опыт работы в системе избирательных комиссий, в том числе имеющих опыт работы в составе молодежных избирательных комиссий.

Подготовка экспертного сообщества в электоральной сфере – перспективная задача, которая подразумевает информационную открытость системы избирательных комиссий для молодежи. Появление достоверной информации предполагает непрерывное сотрудничество и оперативный контакт членов избирательных комиссий с правом решающего голоса с молодыми экспертами.

## **2.10. Организация международного молодежного электорального сотрудничества**

Международное сотрудничество – важный элемент поддержания миропорядка и укрепления международных связей. ЦИК России регулярно проводятся встречи с представителями избирательных систем иностранных государств, члены ЦИК России принимают участие в наблюдении за выборами при проведении избирательных кампаний в зарубежных странах.

Активно должны включаться в международную деятельность представители молодежи. Добровольцы Российского фонда свободных выборов в 2020 году в составе миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств приняли участие в международном наблюдении на выборах Президента Республики Беларусь, в 2021 году – в миссии наблюдателей от стран Содружества Независимых Государств на досрочных выборах Президента и референдуме по определению формы правления Кыргызской Республики.



Необходимо продолжить развитие практики международного молодежного взаимодействия и активного включения молодых специалистов в работу международных мониторинговых миссий, научных конференций, круглых

столов в сфере избирательного права и процесса. Это позволит изучать особенности молодежной политики в зарубежных государствах, избирательные практики и деятельность по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей в других государствах, обмениваться опытом и включать российскую молодежь в межгосударственные общественные электоральные структуры с целью развития наблюдения на выборах.

## **2.11. Применение медийных и информационных механизмов и их использование молодежью**

Работа по вопросам информационного сопровождения избирательных кампаний не должна быть ориентирована исключительно на представителей средств массовой информации. Практика последних лет показывает, что в информационное освещение выборов активно включаются блогеры, представители экспертного сообщества и лидеры общественного мнения.

Отмечается позитивный опыт по привлечению журналистов, блогеров и пользователей сети Интернет к информационному освещению выборов. Широкое развитие сетевых изданий, информационных платформ и социальных сетей способствует появлению новых способов информирования и проведения предвыборной агитации в период подготовки и проведения избирательных кампаний.

Молодые люди в статусе журналистов и наблюдателей на выборах работают как в составе межрегиональных мониторинговых групп, так



и ведут информационно-просветительскую деятельность в субъектах Российской Федерации в межвыборный период. Молодежь активно работает в редакциях средств массовой информации и участвует в наблюдении на выборах. При этом за последние годы сложился институт медианаблюдения, инициатива создания которого принадлежит некоммерческой организации «Российский фонд свободных выборов».

Медианаблюдатели – электоральные эксперты со статусом представителя средства массовой информации на выборах, располагающие верифицированным онлайн-каналом для непрерывного и достоверного информирования об избирательном процессе. Они осуществляют гражданский контроль в ходе голосования, освещая свою деятельность в социальных сетях и сетевых изданиях.



Итогом их работы становится написание качественного аналитического материала об избирательной кампании. Как показала практика, данное направление работы является исключительно молодежным. Представляется возможным его развивать в субъектах Российской Федерации при содействии молодежных избирательных комиссий.

Указанная работа обеспечивает распространение достоверной информации о ходе голосования, избирательном процессе в целом в молодежной среде. Медианаблюдатели используют современные технологии и понятную для молодых избирателей форму подачи информации, укрепляя доверие к выборам среди сверстников.

При осуществлении медианаблюдения молодежь проводит независимый мониторинг электоральной ситуации и ведет активную информационную деятельность в сети Интернет.

В целях повышения правовой культуры и уровня знаний молодых журналистов и блогеров необходимо ежегодное проведение электоральной медиашколы при содействии ЦИК России. Практика может быть

распространена на субъекты Российской Федерации, что позволит обучать активную и заинтересованную молодежь.



При подготовке молодежи целесообразно обратить самое пристальное внимание на темы правовой грамотности и культуры, распознавания и разоблачения информационных фейков, информационного взаимодействия с избирательными комиссиями.

По различным оценкам исследовательских и аналитических агентств, в социальных сетях зарегистрировано более 4 миллиардов пользователей, а в России – более 70 миллионов человек. По данным ежегодных исследований российской аудитории социальных сетей, в 2020 году произошел значительный качественный рост количества активных авторов – примерно 60 миллионов человек, размещающих информацию о себе в публичном пространстве. В первую очередь изменения произошли за счет заметного роста числа пользователей цифровых платформ. Принцип работы данных платформ основан на трансляции динамичного видеоконтента и заключается в простоте механики, наличии удобных мобильных приложений, поддержке различных форматов публикуемого контента и алгоритма «умных» персональных рекомендаций.

Увеличение пользователей социальных сетей и времени, которое они проводят в виртуальном пространстве, предполагает появление



в деятельности различных объединений и организаций, осуществляющих правовое просвещение молодежи, нового направления взаимодействия с аудиторией путем перехода на онлайн-формат деятельности и распространения информации. Отмеченное предполагает трансляцию информации в более доступной форме.

Расширение информационной деятельности молодежи – важнейший инструмент вовлечения молодых граждан в избирательный процесс. В настоящее время в сети Интернет созданы и продвигаются сообщества и группы, аккаунты и страницы молодежных избирательных комиссий в социальных сетях, а также сайты в сети Интернет.

Представляется возможным укрепить молодежную информационную деятельность, запустив молодежный электоральный канал с телевизионным качеством видеоконтента для трансляции в сети Интернет и в эфире каналов региональных телерадиокомпаний. На канале молодые специалисты по избирательному праву и процессу смогут доступно и понятно рассказывать об основах избирательного права, брать интервью, вести авторские проекты и освещать ход подготовки и проведения избирательных кампаний, организовывать показы фильмов по тематике выборов, документальных проектов об истории выборов в России и становлении избирательной системы.

Развитие информационных технологий требует гибкости и своевременного реагирования в работе по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей.

Развитие социальных сетей – новый вызов для молодежных избирательных комиссий, определяющий формат их работы с аудиторией. Молодые люди уделяют больше времени контенту, который не подразумевает целенаправленного поиска в сети Интернет. Исходя из этого, появляется острая необходимость перепрофилирования работы по развитию электоральной культуры в молодежной среде и ее дальнейшая и углубленная интеграция в социальные сети.

Помимо уже имеющихся форм взаимодействия с применением интернет-технологий (онлайн-конференции, разделы для молодых избирателей на сайтах избирательных комиссий, проведение викторин, конкурсов и интерактивных игр) требуется разработка комплексного плана по созданию и развитию площадок в виртуальном пространстве. Примерами таких площадок могут стать образовательные каналы, сообщества и прочие информационные ресурсы по тематике избирательного права, которые должны появляться на самых разнообразных и новых платформах.

Основными задачами организации молодежной электоральной деятельности в сети Интернет являются:

- всестороннее, объективное информирование молодых и будущих избирателей;
- создание качественного контента по тематике избирательного законодательства и его своевременная актуализация;
- доступность для понимания и простота использования разрабатываемых тематических материалов.

## **2.12. Организационно-финансовая основа реализации мероприятий**

Для реализации положений Концепции предусматривается комплекс организационных и финансовых мероприятий, осуществляемых ЦИК России и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Финансирование мероприятий в рамках реализации направлений Концепции на территории субъектов Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на совместные мероприятия по обучению организаторов



выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей на текущий год.

Механизмы реализации Концепции:

- совершенствование управления, координации деятельности и методического обеспечения системы воспитания, просвещения, образования и обучения молодых и будущих избирателей;
- совершенствование нормативно-правового регулирования подготовки молодежи в избирательных комиссиях различного уровня;
- развитие финансового и материально-технического обеспечения мероприятий по повышению правовой культуры избирателей;
- развитие системы учебно-методического и научно-методического обеспечения деятельности в сфере молодежной электоральной политики;
- разработка единого плана и конкретных форм мероприятий ЦИК России, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, территориальными избирательными комиссиями.

Оценка эффективности реализации Концепции осуществляется избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации ежегодно на основе критериев, определяемых ЦИК России с учетом организационно-финансовых условий проведения мероприятий. Указанная информация в обязательном порядке размещается на официальном сайте ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

### 3. Состав рабочей группы по подготовке проекта Молодежной электоральной концепции

#### *Координаторы*



**Дубровина Юлия**  
Доброволец Российского  
фонда свободных выборов  
(Саратовская область)

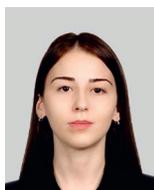


**Пашенко Илья**  
Доброволец Российского  
фонда свободных выборов  
(Краснодарский край)



**Фатхутдинова Вероника**  
Доброволец Российского  
фонда свободных выборов  
(Томская область)

#### *Участники*



**Гуриева Диана**  
Член Молодежной избирательной  
комиссии Республики Северная  
Осетия-Алания



**Егорова Любовь**  
Председатель Молодежной  
избирательной комиссии  
Тульской области



**Кузменкин Иван**  
Член Молодежной  
избирательной комиссии  
Новосибирской области



**Лапик София**  
Член Молодежного Общественного  
Совета при Избирательной  
комиссии Краснодарского края



**Назаров Давид**  
Председатель Молодежной  
избирательной комиссии  
Белгородской области



**Пермякова Светлана**  
Председатель Молодежной  
избирательной комиссии  
Иркутской области



**Петренко Ксения**  
Член Молодежной  
избирательной комиссии  
Белгородской области



**Ручьев Александр**  
Член Молодежной  
избирательной комиссии  
Свердловской области



**Сидорова Надежда**  
Член Молодежной  
избирательной комиссии  
Тульской области